

卡阳精品小流域建设成效和思考

郭宏伟,刘维彬,董晓玲

(青海省水土保持局,青海 西宁 810001)

[关键词] 水土保持;卡阳小流域;精品小流域建设;湟中县

[摘要] 近年来,青海省各级水利水保部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记对青海工作“四个扎扎实实”的重大要求,积极践行绿色发展理念和新时代水利工作方针,不断深化对“三个最大”省情的认识,致力于“中华水塔”生态保护,在水利部及流域机构的大力支持、帮助、指导下,以小流域综合治理和坡耕地水土流失综合治理项目为抓手,持续创新推进水土保持生态建设。在实践中,青海省湟中县立足最美,小中见大,普惠共享,在推进水土保持生态建设中形成了可复制可推广的绿色发展模式,将卡阳小流域打造成了“湟水流域最美小流域”示范样板。

[中图分类号] S157 [文献标识码] C [文章编号] 1000-0941(2019)10-0045-02

近年来,青海省各级水利水保部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记对青海工作“四个扎扎实实”的重大要求,积极践行绿色发展理念和新时代水利工作方针,不断深化对“三个最大”省情的认识,致力于“中华水塔”生态保护,在水利部及流域机构的大力支持、帮助、指导下,以小流域综合治理和坡耕地水土流失综合治理项目为抓手,持续创新推进水土保持生态建设,取得了显著成效,湟中县卡阳小流域精品建设即是典型代表。

1 卡阳小流域自然概况

卡阳小流域为湟水河二级支流,地处省会西宁市西面,流域总面积 64.11 km^2 ,涉及上五庄、拦隆口 2 个镇的卡阳、业宏、小寺沟等 13 个行政村。流域海拔 $2\,499.7 \sim 3\,274.0 \text{ m}$,梁峁起伏、坡陡沟深、沟壑纵横,水土流失以水力侵蚀为主,水力侵蚀以面蚀及沟蚀为主要表现形式。面蚀主要发生在坡耕地及荒山荒坡,沟蚀主要发生在坡面切沟和发育初、中期冲沟及沟头部分。治理前这里水土流失严重,平均土壤侵蚀模数 $5\,000 \text{ t}/(\text{km}^2 \cdot \text{a})$ 。

卡阳村是卡阳小流域重要的村落之一,属湟中县浅脑山区,现有农户 256 户 964 人,其中贫困户 45 户 128 人。水土流失综合治理前,全村水土流失面积达 5.7 km^2 ,占全村总面积的 70.62%,全村总耕地面积 200 hm^2 ,其中梯田 16.67 hm^2 、坡耕地 183.33 hm^2 。治理前群众生活困难,人均年收入仅 3 000 元左右,是远近闻名的“光棍村”“贫困村”。

近年来,青海省湟中县以国家水土保持重点工程

建设为契机,大力推进水土保持生态建设,取得了较好的治理效果,卡阳村成为卡阳小流域综合治理项目最受益的行政村之一。

2 卡阳小流域水土保持概况

2014 年,全国坡耕地水土流失综合治理湟中县拦隆口项目在卡阳村及周边 5 个行政村全面展开,项目区当年完成治理面积 6.11 km^2 ,其中卡阳村完成治理面积 1.83 km^2 ,新修砂石路面田间道路 4.6 km ,总投资 1 375 万元。2017 年,依托原有基础,以卡阳村为中心,水利部门投资 1 400 万元,在周边 13 个行政村开展集中连片、规模化防治的小流域综合治理项目,形成了以水土保持综合治理为基础、辐射带动卡阳村周边农业生态旅游观光的区域生态经济发展模式。

3 卡阳小流域水土保持主要举措

根据卡阳小流域土地利用现状、措施适宜条件和水土保持综合治理总体布局,按照流域水土流失特点和地形地貌特征,将流域划分为坡改梯治理区、坡面造林绿化区、生态修复预防区、四旁植树美化区等 4 个防治分区,坚持以坡耕地治理为抓手,以小流域综合治理为基础,以提高土地利用、合理利用土地、减少水土流失危害为目标,形成梁、峁、坡面全方位防护体系。

(1) 规划先行,科学设计。按照“因地制宜、统筹兼顾、精准施策、规划先行”的原则,2017 年 2 月 6 日,西宁市行政审批服务局对《关于 2017 年度国家水土保持重点工程青海省湟中县卡阳小流域综合治理工程实施方案》进行了专家论证与行政审批,2017 年 8 月 25

日,《青海省财政厅关于下达 2017 年第二批水利发展资金的通知》明确了卡阳小流域综合治理工程任务及投资。项目工程设计坚持以防治水土流失为中心,以保护和改善生态环境为出发点,合理开发利用土地资源,因地制宜、因害设防、节节拦蓄,依据卡阳小流域自然条件、经济状况、土地利用状况、水土流失特点、地形地貌特征等布设治理措施。

(2) 广泛宣传,强化协作。湟中县水利建设管理中心成立项目领导小组,落实各部门、乡镇责任和分工,为项目建设打下了坚实的基础。同时广泛宣传,提高项目区群众建设的主动性、积极性。湟中县通过广播、现场走访等多种形式,向广大项目区群众宣传水土保持综合治理的迫切性,同时多方听取项目区群众对项目建设的意见,对项目的设计进行了优化,极大地提高了群众参与项目建设的积极性、主动性。

(3) 规范程序,提升质量。规范项目建设程序,提高工程建设质量。在项目实施中,湟中县水利建设管理中心从初设至施工阶段就加强了项目管理,在项目建设管理上严格执行项目法人制、建设监理制、合同管理制及招投标制。项目领导小组明确了项目法人、监理单位,项目法人与中标单位签订了施工合同,不仅保证了项目质量、进度,而且为验收及工程效益发挥奠定了基础。

4 卡阳小流域水土保持项目实施效果

(1) 有效治理了水土流失。截至目前,卡阳小流域共治理水土流失面积 28.0 km^2 ,累计治理程度达 95%,实现了地整、山绿、水清、路畅的建设目标,项目区生态呈良性循环态势。据监测,新修梯田保水、保土效益分别为 $675 \text{ m}^3/\text{hm}^2$ 、 $40.5 \text{ t}/\text{hm}^2$ 。

(2) 显著改善了人居环境。在整合实施水土保持综合治理、河道治理等项目过程中,突出了生态观赏性树种营造、特色农作物种植、优良花卉建设等措施,并大力开展了行政村污水处理、垃圾清理、农厕改造等亮化工程。通过综合治理和生态修复,以梯田为载体,千亩优质油菜、优质中藏药和生态花卉等基地建设初具规模,形成了“青山如黛、花海飘香”的高原特色乡村旅游景观。

(3) 明显提高了粮食产量。通过土地利用结构合理调整,土地利用得到提高。坡改梯前卡阳小流域小麦平均产量为 $2\,250 \text{ kg}/\text{hm}^2$,油菜平均产量为 $1\,125 \text{ kg}/\text{hm}^2$,马铃薯平均产量为 $11\,250 \text{ kg}/\text{hm}^2$,坡改梯措施实施后,梯田小麦、油菜、马铃薯分别增产 750、450、 $3\,000 \text{ kg}/\text{hm}^2$ 。

(4) 助推了脱贫攻坚。不断强化治理成果的管护

运用,使小流域治理效益得到延伸,充分发挥了水土保持助力脱贫攻坚的重要作用。如突出“共建共治共享”、创新“投资公司+村民+贫困户”的扶贫模式,使村民实现了在家门口就业创业。目前,卡阳村 45 户贫困户共 128 人已全面脱贫,卡阳村年人均收入已从 3 000 元上升到 1 万余元,项目区内其他 12 个村农民人均可支配收入也较治理前增长 20% 以上。

(5) 大力发展了特色产业。在小流域综合治理的坚实基础上,坚持“生态+产业+创新”的发展理念,努力建设集花海、徒步场、农家乐于一体的“乡趣卡阳”,成功创建了“中国乡村旅游扶贫示范基地”和国家 AAAA 级旅游景区,生态、经济和社会三大效益显著,使卡阳成了“乡村生态振兴”的示范样板。

(6) 积极发挥了卡阳小流域的示范引领作用。以湟中县卡阳小流域为示范模板,青海省先后打造出乐都区卯寨沟、民和县寺沟峡等“小流域+生态旅游”模式的小流域,充分发挥了水土保持在推进生态文明建设、脱贫攻坚和乡村振兴等重大战略中的作用。小流域综合治理工程创新建设,全力助推了各重点治理项目区群众脱贫致富的步伐,项目区呈现出全面发展、协调推进、效益彰显的新态势。

5 结 语

留住了水土,就留住了发展的根。卡阳的沧桑巨变充分证明,小流域综合治理是实现水土资源可持续发展的有效措施,是保护生态环境的重要途径,也是促进农牧民增收、推进农牧区可持续发展的重要举措。有目共睹的事实是,卡阳村这座贫困山村的命运转折,源于青海各级党政切实践行习近平生态文明建设思想,源于从国家到地方各级水利部门努力把绿水青山就是金山银山的理念转化为老百姓现实的生动实践,源于以“坡耕地改造和小流域综合治理”为主体的水保工程建设实施。今后一个时期,青海省小流域综合治理工作要以“卡阳样板”为示范,切实调整发展思路,统一规划,综合施策,统筹推进,坚持山、水、林、草、景、田、园、路、村、镇“十位一体”综合治理,加快构建科学完善的水土流失综合防治体系,促进水土资源的可持续利用和生态环境的可持续维护,扎实做好水土保持工作。

〔作者简介〕郭宏伟(1974—),男,河南南阳市人,副局长,从事水土保持建设及管理工作。

〔收稿日期〕2019-08-25

(责任编辑 张培虎)